



Wójt Gminy Łysomice

87-148 Łysomice, ul. Warszawska 8
e-mail: p.kowal@lysomice.pl

Łysomice, dnia 03.03.2021 r.

WG.150.02.2021

Pani

Dotyczy: wniosku obywatelskiego złożonego dnia 18.01.2021 r. (Nr dz. R 185) w sprawie ponownego rozpatrzenia opłat dotyczących gospodarowania odpadami komunalnymi.

W nawiązaniu do przedłożonego wniosku uprzejmie informuję, iż zagadnienia wyszczególnione we wniosku, były przedmiotem posiedzenia Komisję Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Łysomice w dniu 15 lutego 2021 r., w którym Pani uczestniczyła. Po ponownej analizie, która została przedstawiona podczas obrad Komisji przedkładam poniższe informacje:

1. Zadania Gminy oraz obowiązki właścicieli nieruchomości, dotyczące odbierania, oraz zagospodarowania odpadów regulowane są przepisami ustawy z dnia 19 września 1996 roku *o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r. poz. 1439 ze zmianami)*.
2. Przepisy ww. ustawy obligują Gminy do zorganizowania odbierania odpadów od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy (art. 6c ust. 1 Ustawy).
3. W dniu 31.12.2020 r. wygasła długoterminowa Umowa na odbiór, transport i zagospodarowanie odpadów komunalnych z terenu gminy Łysomice zawarta w dniu 31.05.2017 r., (rozstrzygnięcie postępowania przetargowego ZP.271.1.2017 - termin obowiązywania umowy: od 01.07.2017 r. do 31.12.2020 r.).
4. Umowa ta gwarantowała Wykonawcy ryczałtowe wynagrodzenie, a tym samym stałe stawki opłat ponoszone przez mieszkańców na rzecz Gminy – niezmienione od 2017 r.
5. Zgodnie z powyższym oraz art. 6d, ust. 1 ustawy wybór wykonawcy usługi na rok 2021 r. nastąpił zgodnie z przepisami ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 1843 ze zm.) – obowiązującej w chwili ogłoszenia postępowania przetargowego.
6. Miesięczna wartość usługi Wykonawcy od 2021 r. jest uzależniona od ilości faktycznie odebranych i zagospodarowanych odpadów – oznacza to, że podstawą wynagrodzenia dla realizującego usługę – Wykonawcy stanowi stawka za 1 tonę odebranych i zagospodarowanych odpadów, co stanowi kolosalną różnicę w odniesieniu do sposobu rozliczania w latach poprzednich – wynagrodzenie ryczałtowe.

GMINA ŁYSOMICIE

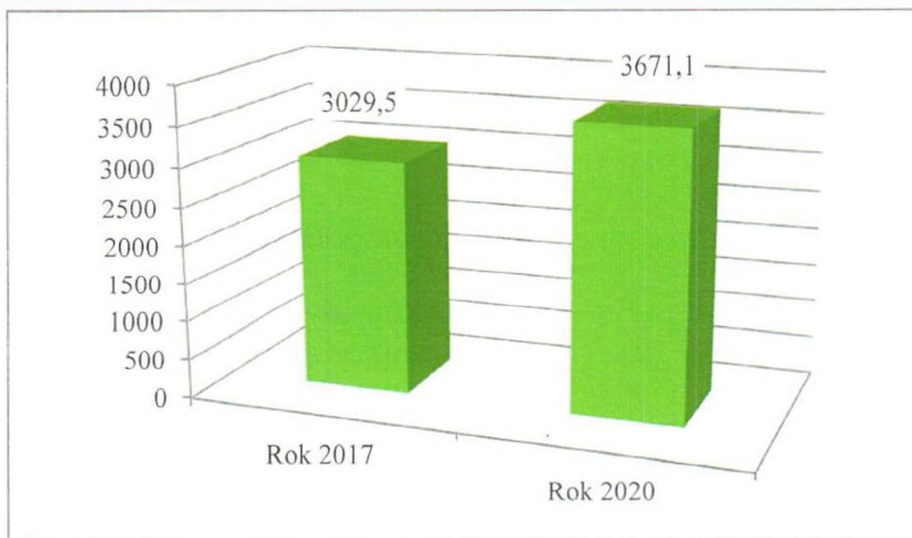
ul. Warszawska 8, 87-148 Łysomice,
woj. Kujawsko-pomorskie
tel. 56 678 32 22, fax 56 678 35 05

NIP: 879-25-93-527
REGON:87-111-87-38
www.lysomice.pl

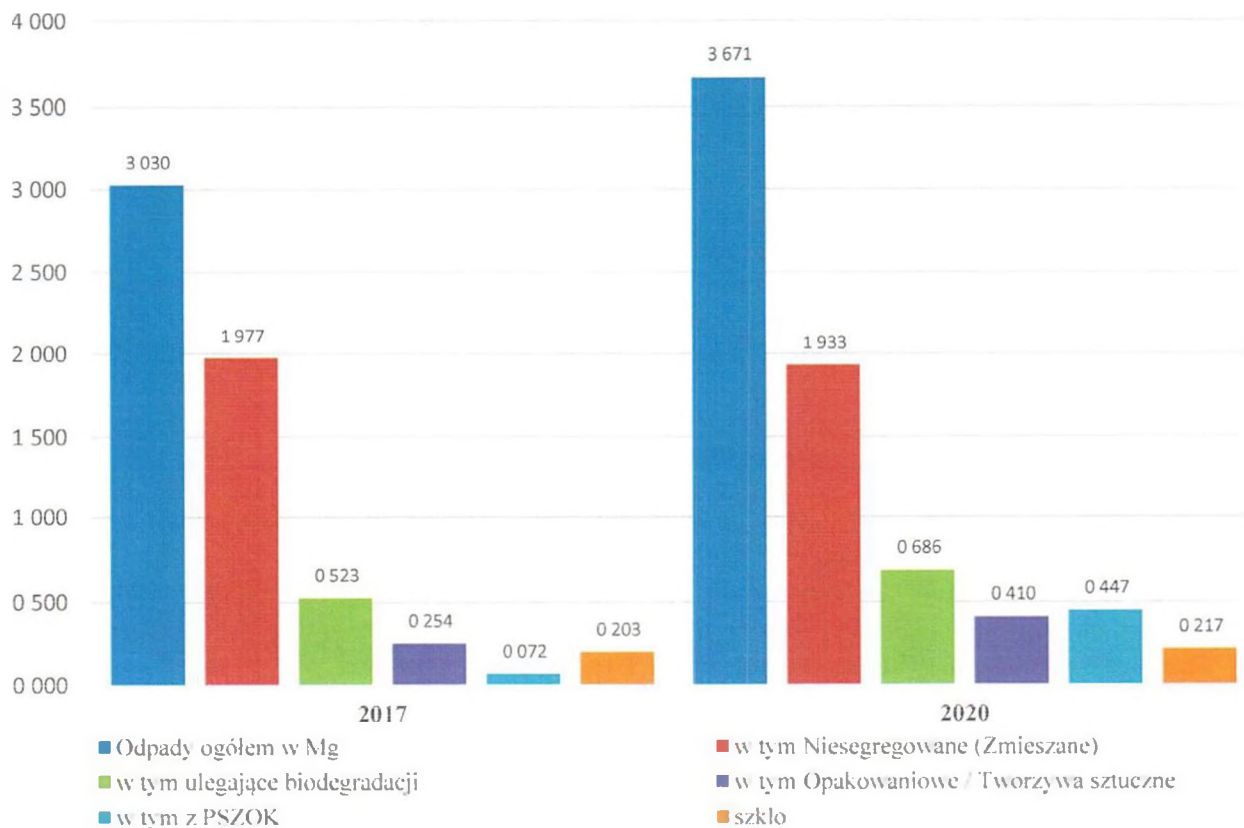


Wójt Gminy Łysomice

87-148 Łysomice, ul. Warszawska 8
e-mail: p.kowal@lysomice.pl



Wykres 1. Ilości odpadów komunalnych ogółem z terenów zamieszkałych określonych w przetargach w roku 2017 oraz 2020 (Mg)



Wykres 2. Porównanie Ilości poszczególnych rodzajów odpadów komunalnych przyjętych do odbioru w postępowaniach przetargowych w 2017 i 2020 r.

GMINA ŁYSOMICIE

ul. Warszawska 8, 87-148 Łysomice,
woj. Kujawsko-pomorskie
tel. 56 678 32 22, fax 56 678 35 05

NIP: 879-25-93-527
REGON: 87-111-87-38
www.lysomice.pl



Wójt Gminy Łysomice

87-148 Łysomice, ul. Warszawska 8
e-mail: p.kowal@lysomice.pl

7. Zgodnie z podstawowym założeniem ustawy *o utrzymaniu czystości i porządku w gminach* wpływy z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wnoszonymi przez właścicieli nieruchomości powinny pokrywać wszystkie potrzeby wydatkowe funkcjonowania systemu -art. 6r ust.2 ustawy.
8. Postępowanie przetargowe wszczęto dnia 25.09.2020 r. – znak postępowania ZP.271.18.2020 r. (termin składania ofert wyznaczono na 03.11.2020 r.) Okres realizacji zamówienia określono na 12 miesięcy, tj. od 01.01.2021 r. do 31.12.2021 r.
9. W ramach postępowania przetargowego na realizację usługi zbierania, transportu i unieszkodliwiania odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych, zlokalizowanych na terenie Gminy Łysomice w 2021 r. w dniu 03.11.2020 r. wpłynęła 1 oferta, złożona przez dotychczasowego Wykonawcę, tj. Zakład Gospodarki Komunalnej Sp. z o. o., ul. Toruńska 1, 87 – 140 Chełmża. Wykonawca zgłosił podwykonawcę w zakresie odbioru niesegregowanych odpadów komunalnych – Miejskie Przedsiębiorstwo, Sp. z o. o. w Toruniu z siedzibą przy ul. Grudziądzkiej 159, 87 – 100 Toruń – (dot. miejscowości Papowo Toruńskie, Papowo Toruńskie – Osieki, Koniczynka, Lulkowo, Piwnice, Różankowo, Świerczynki, Świerczyny, Olek, Chorab)
10. W dniu 16.12.2020 r. podpisano umowę na realizację przedmiotowego zamówienia publicznego.
11. Stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi uchwalone w 2017 r. nie są w stanie pokryć kosztów obsługi systemu gospodarki odpadami komunalnymi w Gminie Łysomice. Decydujący wpływ na podniesienie kosztów systemu ma wzrost ilości wytwarzanych przez mieszkańców gminy odpadów oraz wzrost ceny odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych.
12. W związku z powyższym oraz wzrostem kosztów zagospodarowania odpadów konieczne było podjęcie prac nad określeniem nowej stawki opłaty oraz wyboru metody jej naliczania (unieważnienie uchwał z 2020 r. przez Regionalną Izbę Obrachunkową – dot. sposobu naliczania opłat – różnicowanie stawki opłaty z zależności od ilości osób w gospodarstwie domowym)
13. Określając stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wzięto pod uwagę przede wszystkim, zgodnie z wytycznymi ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.:
 - liczbę mieszkańców zamieszkujących daną Gminę;
 - ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych;
 - likwidowania dzikich wysypisk odpadów;
 - przypadki, w których właściciele nieruchomości wytwarzają odpady nieregularnie. w szczególności to, że na niektórych nieruchomościach odpady komunalne powstają sezonowo np. domki letniskowe;
 - koszty funkcjonowania PSZOK;
 - koszty administracyjne obsługi systemu.
14. Liczba mieszkańców na podstawie której określono wysokość stawki opłaty: 10.152.
15. Uchwała Rady Gminy Łysomice Nr XXV/162/2020 z dnia 9 grudnia 2020 r. zmieniła dokonany w 2012 r. wybór metody (naliczenie od gospodarstwa domowego). Wybór sposobu naliczenia opłaty w 2021 r., został określony w ten sposób, iż uchwała opiera się na wyborze dwóch metod ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami tj. od liczby mieszkańców i gospodarstwa domowego bez różnicowania wysokości stawek w każdej z wybranych metod. Właściciele nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi mogą skorzystać ze zwolnienia z części opłaty za zagospodarowanie odpadów w przydomowym kompostowniku. Rozwiązanie w projekcie uchwały uwzględnia lokalne uwarunkowania w zakresie częstotliwości i masy odbioru odpadów komunalnych z terenu Gminy Łysomice oraz czynników socjalno-społecznych w przypadku gospodarstwa domowego składającego się z co najmniej 4 osób.
16. Na wzrost kosztów odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych wpływa wiele czynników,

GMINA ŁYSOMICIE

ul. Warszawska 8, 87-148 Łysomice,
woj. Kujawsko-pomorskie
tel. 56 678 32 22, fax 56 678 35 05

NIP: 879-25-93-527
REGON:87-111-87-38
www.lysomice.pl



Wójt Gminy Łysomice

87-148 Łysomice, ul. Warszawska 8

e-mail: p.kowal@lysomice.pl

m.in. rosnące koszty pracowników - czego miernikiem jest wysokość minimalnego wynagrodzenia za pracę, ceny paliw, energii elektrycznej, itp., rozszerzenie liczby frakcji odbieranych odpadów z nieruchomości, czy też drastyczny wzrost opłat środowiskowych za składowanie odpadów (ze 120,76 zł/Mg w 2017 r. na 276,21 w roku 2021)

17. Średni koszt odbioru i zagospodarowania odpadów z terenu posesji to 702 zł brutto/1 Mg odpadów – rozstrzygnięcie przetargowe.



Wykres 3. Struktura kosztów odbioru i zagospodarowania 1 Mg odpadów (zł) (dane uzyskane od Wykonawcy)

18. Poniżej przedstawiono wykaz cen uzyskanych w postępowaniu przetargowym pomnożone przez przewidywane ilości odpadów oraz kosztami odbioru i zagospodarowania odpadów w skali roku :

Lp.	Rodzaj odpadu Kod odpadu	Jednostka miary	Cena brutto (w zł)	Przewidywana ilość odpadów	Koszt w skali roku
NIERUCHOMOŚCI					
1	Odpady papieru, tektury,	1 Mg	648,00	17,40	11.275,00
2	Odpady tworzyw sztucznych	1 Mg	864,00	393,00	339.552,00
3	Opakowania ze szkła	1 Mg	594,00	205,00	121.770,00
4	Odpady ulegające biodegradacji	1 Mg	702,00	675,00	473.850,00
5	Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne,	1 Mg	702,00	1933,00	1.356.966,00
PUNKT SELEKTYWNEGO ZBIERANIA ODPADÓW KOMUNALNYCH – zagospodarowanie zebranych odpadów					
6	Odpady ulegające biodegradacji	1 Mg	486,00	29,00	14.094,00
7	Zużyte opony	1 Mg	594,00	15,60	9.266,40
8	Zmieszane odpady z budowy, remontów i demontażu,	1 Mg	540,00	286,00	154.440,00
9	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne, w	1 Mg	648,00	10,70	6.933,60
10	Odpady wielkogabarytowe	1 Mg	756,00	106,10	80.211,60
11	Koszty administracyjne				182.522,00
12	Obsługa PSZOK – ZUK Łysomice				91.641,40
Całkowity koszt funkcjonowania systemu w roku 2021					2.842.522,00

GMINA ŁYSOMICIE

ul. Warszawska 8, 87-148 Łysomice,
woj. Kujawsko-pomorskie
tel. 56 678 32 22, fax 56 678 35 05

NIP: 879-25-93-527
REGON:87-111-87-38
www.lysomice.pl



Wójt Gminy Łysomice

87-148 Łysomice, ul. Warszawska 8
e-mail: p.kowal@lysomice.pl

19. Wzrost kosztów dotyczących odbioru i zagospodarowania odpadów w latach 2019, 2020 i prognoza na rok 2021 (umowa z Wykonawcą)
2019 : 978.000 zł
2020 : 1.473.480 zł (w tym dopłata z budżetu gminy Łysomice 495.000 zł – aneks umowy z Wykonawcą)
2021 : 2.568.378 zł - prognoza
20. Całkowity koszt funkcjonowania systemu w 2021 r. wynosi **2 842 522,00 zł**
21. **Ogólna ilość odpadów przyjęta do postępowań przetargowych:**
2017 r. : 3029,500 Mg
2020 r. : 3671,100 Mg.
22. **Realizacja Umowy Nr 172.2021.U z dnia 16.02.2020 r.**
W dniu 05.02.2021 r. wpłynęła pierwsze rozliczenie od Wykonawcy za zrealizowane usługi w zakresie odbioru, transportu i zagospodarowania odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych zlokalizowanych na terenie Gminy Łysomice w miesiącu styczeń 2021 r. – **Faktura Nr 000003/WNS/21 z dnia 31.01.2021 r.**
Łączna wartość faktury : **201.375,94 zł**
Łącznie w miesiącu styczeń odebrano **280,008 Mg** odpadów , z czego:
- z terenu nieruchomości zamieszkałych : **265,588 Mg**
- z PSZOK : **14,42 Mg.**
23. Powyższe dane wskazują, że zakładane ilości odpadów do odbioru posiadają rzeczywisty rozmiar. Jednocześnie w strumieniu odebranych odpadów nie występują odpady z pielęgnacji terenów zieleni (skoszona trawa oraz inne odpady roślinne), których „kulminacja” występuje w II i III kwartale, co biorąc pod uwagę rokroczne zwiększanie strumienia bioodpadów, może spowodować przekroczenie zakładanej ogólnej ilości odpadów, które muszą być odebrane oraz zagospodarowane.
24. Przykładowe stawki opłat na gospodarowanie odpadami podejmowanych przez wybrane Rady Gmin na terenie Województwa Kujawsko-Pomorskiego (na podstawie danych z Dziennika Urzędowego Województwa Kujawsko-Pomorskiego)
- 1) Gmina Zławieś Wielka – Uchwała Nr XXVII/203/2021 z dnia 04.02.2021 r. – stawka opłaty 25 zł za każdą osobę , 23 zł/osobę w przypadku 5 i więcej osób (ulga za kompostowanie 2 zł/osobę)
 - 2) Gmina Bartniczka - Uchwała Nr XXII/152/20 z dnia 30.12.2020 r. – stawka opłaty 25 zł za każdą osobę – niezależnie od ilości osób zamieszkujących (ulga za kompostowanie 2 zł/osobę.
 - 3) Gmina Golub – Dobrzyń – Uchwała Nr XXXVII/187/2021 z dnia 26.01.2021 r. – stawka opłaty 23 zł za każdą osobę – niezależnie od ilości osób zamieszkujących (ulga za kompostowanie 1 zł/osobę.
 - 4) Gmina Nowe – Uchwała Nr XXVII/181/21 z dnia 27.01.2021 r. – stawka opłaty 25 zł za każdą osobę – niezależnie od ilości osób zamieszkujących (ulga za kompostowanie 0,5 zł/osobę.
 - 5) Gmina Koronowo - Uchwała Rady Miejskiej Nr XXXV/307/21 z dnia 10.02.2021 r. – stawka opłaty 27 zł za każdą osobę do 4 osób, 22 zł dla piątej i kolejnych osób (ulga za kompostowanie 4 zł/osobę)

GMINA ŁYSOMICIE

ul. Warszawska 8, 87-148 Łysomice,
woj. Kujawsko-pomorskie
tel. 56 678 32 22, fax 56 678 35 05

NIP: 879-25-93-527
REGON:87-111-87-38
www.lysomice.pl



Wójt Gminy Łysomice

87-148 Łysomice, ul. Warszawska 8
e-mail: p.kowal@lysomice.pl

25. Porównanie ilości i rodzajów odpadów wytworzonych na terenie Gmin Łysomice, Gmina Chełmża, Miasto Chełmża oraz Gmina Łubianka

Gmina	Powierzchnia (km ²)	Liczba mieszkańców	Gęstość zaludnienia (osoby na km ²)	Ilość odpadów (Mg)	Ilość odpadów w przeliczeniu na 1 mieszkańca (kg/rok) – średnia wojewódzka 332 kg/rok
Łysomice	127	10152	80	3671,10	362
Chełmża	180	9826	55	2389,04	243
Miasto Chełmża	7	14449	2064	5130,80	355
Łubianka	84	7293	87	1678,00	230

Powyższe dane odnoszą się do Gmin obsługiwanych przez Zakład Gospodarki Komunalnej w Chełmży oraz Gminę Łubianka – obsługiwaną przez MPO Sp. z o. o. z siedzibą w Toruniu (podwykonawca usługi odbioru odpadów na terenie Gminy Łysomice). Każda z porównanych gmin cechuje się odmiennymi uwarunkowaniami w zakresie odbioru odpadów. Największą powierzchnię zajmuje Gmina Chełmża (180 km²) przy najmniejszej gęstości zaludnienia (55 osób na km²). Najmniejszą powierzchnię zajmuje Miasto Chełmża przy oczywistym największym gęstości zaludnienia (2.064 osoby na km²). W tym przypadku najmniejsze są koszty samego odbioru i transportu odpadów. Powierzchnia Gminy Łysomice to 127 km² przy gęstości zaludnienia wynoszącej 80 osób na km².

Miesięczna stawka opłaty za gospodarowanie odpadów na terenie Miasta Chełmży – 23 zł/osobę (ulga za kompostowanie 1 zł), stawka na terenie Gminy Chełmża wynosi 18,50 zł/osobę (ulga za kompostowanie 0,50 zł/osobę). W przypadku Gminy Łubianka stawka opłaty uzależniona jest od ilości osób w obrębie gospodarstwa domowego (metoda obowiązująca na terenie Gminy Łysomice do 31.12.2020 r.) zakwestionowana przez Regionalną Izbę Obrachunkową Bydgoszczy w odniesieniu do współbrzmiących Uchwał podjętych w tym zakresie przez Radę Gminy Łysomice w 2019 r.) i wynosi 21 zł/miesiąc – gospodarstwo jednoosobowe, 35 zł/miesiąc – gospodarstwo dwuosobowe, 45 zł/miesiąc – gospodarstwo liczące 3-5 osób, 59 zł/miesiąc – gospodarstwo liczące 6 i więcej osób.

Na koszty obsługi systemu składają się koszty związane z odbiorem, transportem i rozładunkiem odpadów, koszty zagospodarowania odpadów w tym opłaty środowiskowe, wynagrodzenia pracowników, etc. W przypadku Gminy Łysomice standard usługi przewiduje 7-krotny odbiór odpadów z każdej posesji w ciągu 1 miesiąca (tj. 2 razy odpady zmieszane, 2 razy bioodpady, 1. odbiór tworzyw sztucznych, 1. odbiór szkła oraz 1. odbiór makulatury). Koszt usługi stanowi także wyposażenie przez Wykonawcę nieruchomości w pojemniki na odpady zmieszane, wymianę uszkodzonych pojemników oraz zaopatrzenie posesji w worki do segregacji odpadów.

GMINA ŁYSOMICIE

ul. Warszawska 8, 87-148 Łysomice,
woj. kujawsko-pomorskie
tel. 56 678 32 22, fax 56 678 35 05

NIP: 879-25-93-527
REGON: 87-111-87-38
www.lysomice.pl



Wójt Gminy Łysomice

87-148 Łysomice, ul. Warszawska 8
e-mail: p.kowal@lysomice.pl

Zaprezentowane dane wskazują, że wskaźnik ilości odpadów w przeliczeniu na 1 mieszkańca najwyższy jest w Gminie Łysomice. Średnia masa odpadów wytworzonych odpadów komunalnych przez jednego mieszkańca na terenie województwa Kujawsko-Pomorskiego: 332 kg/rok

W obecnej sytuacji, biorąc po uwagę ilości powstających odpadów nie ma możliwości dokonania zmian stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Z poważaniem


WÓJT GMINY
mgr inż. Piotr Kowal

Otrzymują:

1. Adresat.
2. A/a

Do wiadomości:

Przewodniczący Rady Gminy Łysomice

GMINA ŁYSOMICIE

ul. Warszawska 8, 87-148 Łysomice,
woj. Kujawsko-pomorskie
tel. 56 678 32 22, fax 56 678 35 05

NIP: 879-25-93-527
REGON: 87-111-87-38
www.lysomice.pl