

Łysomice, dnia 04.09.2023 r.

RGN.I.6220.2.2022

174

DECYZJA
o środowiskowych uwarunkowaniach

Na podstawie art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r., poz. 775 ze zm.) w związku z art. 71 ust. 1 ust. 2 pkt 2, art. 75 ust. 1 pkt 4, art. 80 ust. 1 pkt 1, art. 85 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2023 r., poz. 1394 ze zm.) oraz w § 3 ust. 1 pkt. 83 lit. a Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie określenia rodzajów przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019, poz. 1839)

po rozpatrzeniu wniosku złożonego przez:

przez F.H.U. Angelika Gagałowicz

Lulkowo 7, 87-148 Łysomice

w dniu 20 czerwca 2022 r.

w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla planowanego przedsięwzięcia pn.: „Prowadzenie punktu do zbierania złomu (z wyłączeniem punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych), na terenie działki nr 111/23 położonej w miejscowości Lulkowo, obręb Lulkowo, gmina Łysomice”.

- po uzyskaniu opinii od:

- 1) Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Toruniu, znak: N.NZ.40.3.3.1.2023 z dnia z dnia 22 marca 2023 r.
- 2) Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Bydgoszczy, znak: WOO.4220.288.2022.AG1.5 z dnia 27 kwietnia 2023 r.

Orzekam

odmówić wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla planowanego przedsięwzięcia pn.: „Prowadzenie punktu do zbierania złomu (z wyłączeniem punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych), na terenie działki nr 111/23 położonej w miejscowości Lulkowo, obręb Lulkowo, gmina Łysomice”.

Uzasadnienie

Dnia 20 czerwca 2022 r. został złożony przez F.H.U. Angelika Gagałowicz, z siedzibą w miejscowości Lulkowo 7, 87- 148 Łysomice, wniosek w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia mogącego potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko polegającego na prowadzeniu punktu do zbierania złomu (z wyłączeniem punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych) na terenie działki nr 111/23, położonej w miejscowości Lulkowo, obręb Lulkowo, gmina Łysomice. Po ustaleniu stron postępowania administracyjnego, zgodnie z art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.), pismem/obwieszczeniem znak: RGN.I.6220.2.1.2022 z dnia 24.06.2022 r., zawiadomiono strony o wszczęciu postępowania w przedmiotowej sprawie.

Planowane przedsięwzięcie jest zlokalizowane na obszarze nieobjętym miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego.

Wnioskowane przedsięwzięcie wymienione jest w § 3 ust. 1 pkt. 83 lit. a Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie określenia rodzajów przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019, poz. 1839), zatem stanowi przedsięwzięcie mogące potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko i zgodnie z art. 71 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r.

ZARZĄDZANIE OŚRODKIEM WODNYM
POLSKIE ZARZĄDZANIE
WODNYM
WODNYM
WODNYM

o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2022 r., poz. 1029 ze zm.) i wymaga uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.

Zgodnie z art. 59 i 64 ust 1 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2022 r., poz. 1029 ze zm.), Gmina Łysomice reprezentowana przez Wójta Gminy Łysomice wystąpiła do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Bydgoszczy, Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie Zarządu Zlewni w Toruniu oraz Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Toruniu, z wnioskiem (pismo znak: RGN.I.6220.2.2.2020 z dnia 24.11.2020 r. w sprawie wydania opinii dotyczącej konieczności przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko planowanego przedsięwzięcia.

Analizując wniosek o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach wraz z całą dokumentacją, mając na uwadze stanowiska organów opiniujących, Wójt Gminy Łysomice wydał w dniu 13 września 2022 r. postanowienie znak: RGN.I.6220.2.4.2022 w sprawie obowiązku przeprowadzenia oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko, w którym określił zakres raportu oddziaływania ww. przedsięwzięcia na środowisko w zakresie zgodnym z art. 68 ust. 2 pkt 2b ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2022 r., poz. 1029 ze zm.). Obwieszczenie o wydaniu przywołanego postanowienia oraz możliwości zapoznania się z jego treścią zostało podane do publicznej wiadomości na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy Łysomice oraz zamieszczone na stronie <https://www.bip.lysomice.pl/>.

W związku z powyższym w ramach prowadzonego postępowania przystąpiono do przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko. Zgodnie z art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2022 r., poz. 1029 ze zm.) przed wydaniem decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zapewniono możliwość udziału społeczeństwa.

W przedmiotowej sprawie, organem właściwym do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach jest Wójt Gminy Łysomice.

Zgodnie z art. 77 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2022 r., poz. 1029 ze zm.) Wójt Gminy Łysomice przed wydaniem decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach uzgadnia warunki realizacji przedsięwzięcia z Regionalnym Dyrektorem Ochrony Środowiska w Bydgoszczy oraz z Państwowym Powiatowym Inspektorem Sanitarnym w Toruniu. Nadmieniam, że Dyrektor Zarządu Zlewni w Toruniu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, opinią znak: GD.ZZŚ.5.435.334.2022.AOT z dnia 5 lipca 2022 r. stwierdził brak potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko. Jednocześnie wskazał na konieczność uwzględnienia w decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach określonych warunków i wymagań.

Na podstawie art. 77 ust. 1 pkt 2) ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2022 r., poz. 1029 ze zm.) Wójt Gminy Łysomice nie ma obowiązku uzgadniania realizacji planowanej z organem właściwym w sprawach wodnoprawnych na etapie przeprowadzania oceny oddziaływania.

Zgodnie z przedłożoną dokumentacją raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko w ramach w/w zamierzenia planowano prowadzić punktu skupu złomu stalowego, metali kolorowych i opakowań z metali (głównie puszek). Na działce nr 111/23 o powierzchni 0,2321 ha miał powstać plac manewrowy wielkości ok. 0,1 ha oraz stanowisko z wagą samochodową. Na wskazanym terenie znajdują się: budynek mieszkalny jednorodzinny, garaż dla pojazdów osobowych i hala handlowo-usługowa wraz z biurem i pomieszczeniem socjalnym o powierzchni 208 m². W ramach w/w zadania do czasu

zebrania odpowiedniej partii transportowej odpady planowano gromadzić w specjalistycznych kontenerach i pojemnikach (ok. 10 sztuk) oraz workach „Big-BAG” zlokalizowanych w oznakowanych miejscach wyznaczonych na terenie placu (wiata) i hali. Dopuszczono również magazynowanie metali nieżelaznych i złomu stalowego bezpośrednio na podłożu utwardzonym (pryzmy), w boksach bądź luzem. W zamkniętym pomieszczeniu przewidywano prowadzenie prac związanych z cięciem, rozdrabnianiem i konfekcjonowaniem materiałów przy użyciu piły mechanicznej i palników gazowych. Zakład wyposażony byłby w następujące urządzenia: nożyce do cięcia blach, zestaw do cięcia tlenowo-propanowego, szlifierkę kątową, zestaw narzędzi podstawowych, przecinaki, itp. Technologia zbierania złomu obejmować miała następujące procesy: dostawę złomu na plac, rozładunek na plac lub do kontenerów, segregację, przetwarzanie złomu i nadanie kodu, magazynowanie w kontenerach i na placu, załadunek na środki transportowe oraz ekspedycję do odbiorcy. Przewidywany skup odpadów w skali miesięcznej wyniósłby ok. 15-20 ton złomu stalowego i ok. 5-10 ton metali kolorowych. Łączna masa wszystkich rodzajów surowców magazynowanych w ciągu roku uzyskałaby wielkość 480 Mg, natomiast w tym samym czasie 240 Mg. Na terenie zakładu miały być składowane odpady o kodach: 170401 (miedź, mosiądz, brąz), 170402 (aluminium), 170403 (ołów), 170404 (cynk), 170405 (żelazo i stal), 170406 (cyna) i 150104 (opakowania z metali). Odpady byłyby rozładowywane ręcznie lub przy użyciu maszyn (np. chwytaka do złomu). W ciągu dnia natężenie ruchu wyniosłoby maksymalnie dwa samochody osobowe i jeden pojazd ciężarowy na godzinę. W/w zakład czynny byłby w godzinach od 8.00 do 16.00 w dniach od poniedziałku do piątku. Zatrudnienie wy niesie do dwóch pracowników.

Teren wyznaczony pod w/w zadanie zostałby utwardzony kruszywem, a wody opadowe i roztopowe odprowadzane byłyby do gruntu. Nieczystości bytowa natomiast planowani gromadzić w przydomowej oczyszczalni ścieków. Nie przewidywano powstawania ścieków przemysłowych.

Inwestycję planowano zlokalizować w miejscowości Lulkowo na działce nr 111/23, która znajduje się w bezpośrednim sąsiedztwie istniejącej zabudowy, zgodnie z obowiązującym prawem chronionej akustycznie. Obecnie inwestor zamierza prowadzić na przedmiotowym terenie skup złomu, który z punktu widzenia warunków sanitarnych jest działalnością powodującą uciążliwości nie pozostając obojętne na środowisko oraz wywołujące negatywny wpływ na zdrowie i komfort życia ludzi. Pomimo iż analizowany obszar nie został objęty ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, tut. organ określił jego przeznaczenie biorąc pod uwagę faktyczne zagospodarowanie i wykorzystanie terenu jako zabudowę: mieszkaniową jednorodziną, mieszkaniową wielorodzinną i zamieszkania zbiorowego. W/w zabudowa wiąże się ze stałym pobytom ludzi, którym należy zapewnić warunki życia bez szkodliwego wpływu na ich zdrowie psychiczne i fizyczne. Zatem lokalizacja działalności zaliczanych do przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko na analizowanym obszarze jest planistycznie niewłaściwym rozwiązaniem. Realizacja tego typu obiektów na terenach mieszkaniowych zaburza istniejący ład przestrzenny, walory kompozycyjno-estetyczne i społeczne oraz nie tworzy harmonijnej całości z obecnym użytkowaniem terenu, a także nie jest kontynuacją istniejącej funkcji w przedmiotowym rejonie. Zabudowie przeznaczonej na stały pobyt ludzi powinny towarzyszyć wyłącznie usługi nieuciążliwe i pożądane społecznie, stanowiące uzupełnienie funkcji mieszkaniowej i pozwalające na realizację codziennych potrzeb życia mieszkańców, a także nie zaliczane do przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko. Zatem zakład zajmujący się skupem złomu nie powinien być lokalizowany na terenach zdominowanych przez zabudowę mieszkaniową.

Tego typu inwestycje wiążą się przede wszystkim ze zmianą warunków akustycznych i zwiększoną emisją pyłu w miejscu ich realizacji. Natomiast bezpośrednio sąsiedztwo działki inwestora zgodnie z raportem o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko stanowią: droga publiczna, tereny podlegające ochronie akustycznej i niezabudowane. Najbliższa zabudowa mieszkaniowa zlokalizowana jest w odległości poniżej 10 m od granicy działki. Inwestor wzdłuż granicy południowej i zachodniej planował wprowadzić zieleń. Pomimo

zastosowania elementu ekranizującego tak bliskie sąsiedztwo obiektu, gdzie występowałyby segregacja i przetwarzanie (cięcie i rozdrabnianie) odpadów, a także zwiększony ruch związany z ich transportem, rozładunkiem i załadunkiem jest niewłaściwe z punktu widzenia spełnienia warunków sanitarno-higienicznych. Magazynowanie odpadów wiązałoby się także z potencjalnymi zagrożeniami dla zdrowia (związanymi np. z przenikaniem do gleby zanieczyszczeń trwale związanych ze złomem, tj. tlenków żelaza, pozostałości lakierów, farb, plastików' i gum czy unoszeniem się pyłu w trakcie transportu, rozładunku i segregacji odpadów) oraz ma znaczący wpływ na komfort życia ludzi i prawidłowe funkcjonowanie organizmu.

Pomimo przewidywanego dotrzymania dopuszczalnych stężeń hałasu i zanieczyszczeń w powietrzu, które określono w przepisach prawa - zbyt bliskie usytuowanie przedsięwzięcia względem zabudowy mieszkaniowej uniemożliwia wydanie pozytywnej decyzji na powyższą działalność. W/w inwestycja łączyłaby się ze wzmożoną aktywnością usługową, co prowadziłoby do wzrostu czynników uciążliwych, które nie są obojętne dla człowieka. Poza intensywnością dźwięku negatywny wpływ na organizm zależy również od czasu trwania i skali narażenia na hałas. Oba te czynniki dałyby razem tzw. dawkę hałasu. Mniejsze natężenie hałasu, ale za to utrzymujące się przez długi czas, a na dodatek drażniące, np. o nieodpowiednim akustycznym widmie (dźwięki za niskie lub za wysokie), jednostajne, przenikliwe itd., wpływałyby negatywnie na zdrowie zwłaszcza na psychikę i układ nerwowy. Najbardziej widoczne i najszybciej obserwowane objawy związane z ekspozycją na hałas to zmęczenie, rozdrażnienie, osłabienie koncentracji i zdolności do nauki, zaburzenia orientacji, drażliwość, ból głowy, szumy uszne (u dzieci może wystąpić niepokój, zagubienie czy płacz). W związku z powyższym oceniając poziom immisji (w postaci hałasu czy zapylenia) nie można opierać się wyłącznie na odniesieniu ich do istniejących w tym zakresie norm. Przekroczenie dopuszczalnych stężeń stanowi tylko jeden z elementów. Uciążliwość związana z hałasem czy emisją zanieczyszczeń, może bowiem wynikać nie tylko ze zmierzonego ich poziomu, ale także z ich ciągłego bądź natarczywego charakteru. Dlatego nie należy przy terenach z zabudową mieszkaniową sytuować przedsięwzięć mogących potencjalnie i zawsze znacząco oddziaływać na środowisko.

W świetle powyższego, biorąc pod uwagę wyniki opinii uzyskanych w toku prowadzonego postępowania, biorąc pod uwagę lokalizację, zakres i planowany sposób realizacji i eksploatacji inwestycji, tut. organ nie może wydać pozytywnej decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla planowanego przedsięwzięcia.


Pouczenie

Od niniejszej decyzji służy odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Toruniu, ul. Targowa 13/15, które należy wnieść za pośrednictwem Wójta Gminy Łysomice w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia, oraz prawo do zrzeczenia się odwołania.

Strona może w trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania złożyć do tut. organu oświadczenie o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania. Z dniem doręczenia tut. organowi oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

Otrzymują:

1. Wnioskodawca
2. Strony postępowania - zgodnie z art. 49 § 2 kpa
3. RGN.I-a/a


WOJŚĆ GMINY
mgr inż. Piotr Kowal

Do wiadomości:

1. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Toruniu
2. Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie
Zarząd Zlewni w Toruniu
3. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Bydgoszczy

Kierownik
Referatu Gospodarki Nieruchomościami
Urzędu Gminy Łysomice

Krzysztof Babiarczyk