

PROJEKT

**UCHWAŁA NR LXX/457/2024  
RADY GMINY ŁYSOMICIE  
z dnia 05 marca 2024 r.**

w sprawie rozpatrzenia skargi z dnia 11 grudnia 2023 r. na osoby odpowiedzialne za ochronę środowiska w Gminie Łysomice

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, poz. 572, poz. 1463 i poz. 1688) oraz art. 227 w zw. z art. 229 pkt 3, art. 238 § 1 oraz art. 239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 i poz. 803) **uchwala się, co następuje:**

**§ 1.** Uznaje się skargę z dnia 11 grudnia 2023 r. na osoby odpowiedzialne za ochronę środowiska w Gminie Łysomice za bezzasadną.

**§ 2.** Uzasadnienie rozstrzygnięcia skargi stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 3.** Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Łysomice.

**§ 4.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Robert Kożuchowski

Załącznik  
do uchwały Nr LXX/457/2024  
Rady Gminy Łysomice  
z dnia 05 marca 2024 r.

## UZASADNIENIE

Dnia 15 grudnia 2023 r. wpłynęło pismo do Kujawsko – Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego, gdzie po zapoznaniu się z treścią pisma stwierdzono, że złożony protest przeciwko osobom odpowiedzialnym za ochronę środowiska w Gminie Łysomice ma charakter skargi na działalność organów. Zgodnie z delegacją ustawową zawartą w art. 229 pkt 3 – Kodeks postępowania administracyjnego z dnia 14 czerwca 1960 r. - jeżeli przepisy nie określają innych organów właściwych do rozpatrzenia skarg, organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych jest rada gminy.

Zgodnie z właściwością przedmiotowa skarga została skierowana pismem znak: WIR.IX.1411.15.2023 Wojewody Kujawsko – Pomorskiego z 3 stycznia 2024 r. do Rady Gminy Łysomice.

Przewodniczący Rady Gminy Łysomice przekazał skargę do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Łysomice celem jej zbadania i przygotowania projektu uchwały Rady rozstrzygającej zasadność skargi. Skarżący nie wyraził zgody na upublicznienie danych osobowych.

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, poz. 572, poz. 1463 i poz. 1688) do rozpatrzenia skargi na wójta gminy i gminnych jednostek organizacyjnych właściwa jest rada gminy. Również zgodnie z brzmieniem art. 227 w zw. z art. 229 pkt 3 oraz art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 i poz. 803) do rozpatrzenia skargi na wójta gminy i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych właściwa jest rada gminy.

Na posiedzeniu w dniu 15 stycznia 2024 r., po zapoznaniu się ze skargą, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Łysomice ustaliła, że Skarżący dnia 6 grudnia 2022 r. złożył wniosek do Rady Gminy Łysomice dotyczący przyczyn nieprzystąpienia Gminy Łysomice do programu pn. „Ciepłe mieszkanie”. Wniosek ten był rozpatrywany przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji, a następnie przyjęty przez Radę Gminy Łysomice Uchwałą nr LV/362/2023 Rady Gminy Łysomice z dnia 24 stycznia 2023 r. w sprawie przekazania zgodnie z właściwością wniosku z dnia 5 grudnia 2022 r. z informacją, że Rada Gminy Łysomice uznała się za niewłaściwą do rozpatrzenia wskazanego wniosku i przekazała go zgodnie z właściwością do Wójta Gminy Łysomice z jednoczesną rekomendacją dotyczącą przystąpienia do programu pn. „Ciepłe mieszkanie” niezależnie od potencjalnej liczby jego odbiorców.

Z przedłożonej korespondencji wynika, że Urząd Gminy Łysomice w piśmie znak: RGN.7031.3.2022/2023 z dnia 9 marca 2023 r. poinformował, że tut. organ podtrzymuje stanowisko wyrażone w piśmie znak: RGN.II.7031.3.2023 z dnia 3 października 2022 r. informując, że złożenie przez Gminę Łysomice wniosku o dofinansowanie w ramach programu pn. „Ciepłe mieszkanie” nie jest obowiązkowe i w chwili obecnej nie stanowi zadania

*o charakterze priorytetowym. Realizacja przedmiotowego programu nie została uwzględniona w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Łysomice oraz nie znajduje się w wykazie zadań do realizacji w bieżącym roku. Jednocześnie informuję, że możliwość wprowadzenia*

*przedmiotowego zadania do budżetu Gminy Łysomice na rok 2023 zostanie ponownie rozważone w II półroczu br.*

Z kolei w odpowiedzi na pismo z dnia 20 października 2023 r. dokonano uzupełnienia wskazanego wyżej pisma z dnia 9 marca 2023 r. i poinformowano, że *wniosek o udzielenie pomocy finansowej na zrealizowaną wymianę źródła ogrzewania w bieżącym roku budżetowym nie może zostać rozpatrzony pozytywnie z przyczyn formalnych.*

Z wyjaśnień pracowników Referatu Gospodarki Nieruchomościami UG Łysomice wynika, że Gmina Łysomice w październiku 2023 r. przystąpiła do programu i przygotowała deklaracje, które zostały umieszczone na stronie internetowej urzędu gminy. Do 7 listopada 2023 r. zbierała wnioski od potencjalnie zainteresowanych podmiotów. Skarżący został poinformowany pisemnie o uruchomieniu programu i możliwości złożenia deklaracji. Wpłynęło 5 wniosków, 2 spełniały wymogi formalne, przy czym w grupie złożonych wniosków nie znalazł się wniosek Skarżącego. Nie można zgodzić się z zarzutem że czynności pracowników ograniczały się jedynie do przeczytania założeń programu, bowiem przy uruchomieniu tego typu programu konieczne jest przygotowanie regulaminu, opracowanie wzorów wniosku o płatność oraz uruchomienie specjalnie dedykowanego konta bankowego do rozliczenia z beneficjentami środków z programu. Należy podkreślić, że Gmina nie może i nie bierze odpowiedzialności za zasady programu, które są wg Skarżącego dyskryminujące. Główną zasadą programu jest to, że inwestycja w postaci zmiany źródła ogrzewania w mieszkaniu może zostać zrealizowana dopiero po podpisaniu umowy pomiędzy Gminą a beneficjentem, ponieważ tylko Gmina może być pośrednikiem w realizacji programu i to Gmina otrzymuje środki z WFOŚ na realizację, które następnie rozdysponuje wg zasad dofinansowania wynikających z regulaminu. Nie można zgłosić wniosku o dofinansowanie po zrealizowaniu inwestycji. Skarżący zrealizował inwestycję przed uruchomieniem programu, stąd nie ma podstaw do pozytywnego rozpatrzenia wniosku Skarżącego o dofinansowanie do zrealizowanej już inwestycji.

Ponadto podczas 68. sesji Rada Gminy Łysomice podjęła Uchwałę nr LXVIII/448/2024 Rady Gminy Łysomice z dnia 11 stycznia 2024 roku zmieniającą uchwałę w sprawie uchwalenia budżetu gminy Łysomice na 2024 rok, gdzie wprowadzono dochody w dziale 900 „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska” w rozdziale 90005 „Ochrona powietrza atmosferycznego i klimatu” w ramach paragrafu „Środki otrzymane od pozostałych jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych” w kwocie 33 000,00 zł z przeznaczeniem na realizację programu pn. „Ciepłe mieszkanie”. Jednocześnie w tej samej uchwale w dziale „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska” w rozdziale „Ochrona powietrza atmosferycznego i klimatu” w ramach paragrafu „Dotacja celowa z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych jednostek nie zaliczanych do sektora finansów publicznych” zwiększono wydatki o 33 000,00 zł do kwoty 83 000,00 zł z przeznaczeniem na realizację wymiany źródeł ciepła.

W związku z powyższym skargę z 11 grudnia 2023 r. na osoby odpowiedzialne za ochronę środowiska w Gminie Łysomice Rada Gminy Łysomice uznaje za bezzasadną.

Jednocześnie z uwagi na to, iż skarga została uznana za bezzasadną, ponowienie jej w tej części bez wskazania nowych okoliczności spowoduje, zgodnie z art. 239 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, iż Rada Gminy Łysomice podtrzyma swoje stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania Skarżącego.

Dodatkowo Rada Gminy Łysomice wskazuje, iż na podstawie przepisu art. 229 pkt 3 cytowanej ustawy Kodeks postępowania administracyjnego skargi m. in. na kierowników gminnych jednostek organizacyjnych dotyczące ich zadań lub działalności, rozpatruje rada gminy, jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania

skarg.

Skarga dotycząca zadań lub działalności organów uruchamia jednoinstancyjne, samodzielne postępowanie administracyjne o charakterze uproszczonym, kończące się czynnością materialno-techniczną - zawiadomieniem. Jest ona odformalizowanym środkiem obrony i ochrony różnych interesów jednostki, które nie dają podstaw do żądania wszczęcia postępowania administracyjnego, albo też nie mogą stanowić podstawy powództwa lub wniosku zmierzającego do wszczęcia postępowania. Skargi są wnoszone w związku z już podjętym działaniem organu, ewentualnie w związku z brakiem takiego działania i mają na celu zwrócenie uwagi właściwym organom na wszelkie nieprawidłowości powstałe w wyniku takiego działania lub zaniechania (por. postanowienie NSA z dnia 19 lipca 2013 r., sygn. akt I OSK1472/13, CBOIS).

Oznacza to, że postępowanie skargowe w tym trybie jest postępowaniem jednoinstancyjnym i od niniejszej uchwały nie służy skarga do sądu administracyjnego.